



**Прокуратура
Российской Федерации**

**Прокуратура
Чеченской Республики**

**Шатойская
межрайонная прокуратура**

ул. С. Гугаева, д. 3, с. Шатой
Чеченская Республика, 366400

Директору
МБОУ «НОШ с. Ярыш-Марды» Шатой-
ского муниципального района ЧР

Бекаевой З.С.

ЧР. Шатойский район.
с. Ярыш-Марды, ул. Верхняя, 3.

30.04.20 № 4-РС-2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
об образовании и охране здоровья несовершеннолетних

Межрайонной прокуратурой в апреле 2020 года проведен анализ соблюдения муниципальными общеобразовательными учреждениями района требований законодательства об образовании и охране здоровья несовершеннолетних, в ходе которого в деятельности МБОУ «НОШ с. Ярыш-Марды» Шатойского муниципального района (далее – Учреждение) выявлены нарушения закона, требующие принятия мер, направленных на их устранение и недопущение впредь.

Так, в соответствии ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

Частью 5 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) предусмотрено, что образовательная организация вправе вести консультационную, просветительскую деятельность, деятельность в сфере охраны здоровья граждан и иную не противоречащую целям создания образовательной организации деятельность, в том числе осуществлять организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием).

По требованиям ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Согласно ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда, а также проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

В силу ч. 2 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

С учетом сложившейся в республике неблагоприятной санитарно-противоэпидемической обстановкой и нахождением несовершеннолетних в режиме самоизоляции, учебные занятия Учреждением проводятся дистанционно, путем использования информационно-коммуникационных ресурсов.

Статьей 16 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрена реализация образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

При этом, по требованию п. 10.18 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (далее - СанПиН 2.4.2.2821-10) непрерывная работа с изображением на индивидуальном мониторе компьютера должна составлять: для учащихся 1-4-х классов - не более 15 минут; для учащихся 5-7 классов - не более 20 минут; для учащихся 8-11 классов - 25 минут.

Вместе с тем, согласно п. 4.2. приложения № 7 СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы» оптимальное количество занятий детей школьного возраста с использованием персональных электронно-вычислительных машин (далее - ПЭВМ) в течение учебного дня для обучающихся I - IV классов составляет 1 урок, для обучающихся в V - VIII классах - 2 урока, для обучающихся в IX - XI классах - 3 урока.

Пунктом 4.3. СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 и п. 10.18 СанПиН 2.4.2.2821-10, установлено, что при работе на ПЭВМ и после использования технических средств обучения, связанных со зрительной нагрузкой, для профилактики развития утомления необходимо осуществлять комплекс профилактических мероприятий и упражнений согласно приложения 12 к СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 и приложений 4, 5 к СанПиН 2.4.2.2821-10.

Необходимость соблюдения приведенных санитарно-эпидемиологических правил предусмотрена методическими рекомендациями по рациональной организации занятий с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, разработанными Министерством просвещения РФ.

Однако, как установлено надзорным мероприятием, Учреждением обязанности по охране здоровья обучающихся при проведении дистанционных занятий в соответствии с обозначенными требованиями, не исполняются, в частности, Положение Учреждения об электронном обучении и использовании дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ разработано без учета указанных рекомендаций, при этом, продолжительность дистанционных занятий, предусмотренная планами педагогических работников, превышает установленные СанПиН 2.4.2.2821-10 и СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 нормы.

Кроме того, разработанное Положение об электронном обучении и использовании дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ, а также планы педагогических работников по проведению дистанционных занятий, в нарушение требования ст. 29 Федерального закона № 273-ФЗ, на официальном сайте Учреждения в сети «Интернет» не размещены.

Выявленные нарушения препятствуют реализации прав обучающихся, их родителей, работников Учреждения на информационное обеспечение, а также прав несовершеннолетних на охрану здоровья.

Указанные нарушения допущены вследствие недобросовестного отношения к своим функциональным обязанностям отдельных работников Учреждения при отсутствии должного контроля со стороны руководства.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения впредь указанных нарушений законодательства необходимо Положение Учреждения об электронном обучении и использовании дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ и планы педагогических работников Учреждения по проведению дистанционных занятий привести в соответствие с требованиями СанПиН 2.4.2.2821-10 и СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03, путем сокращения продолжительности непрерывной работы учеников с изображением на индивидуальном мониторе компьютера и проведением необходимых профилактических мероприятий, а также разместить указанные локальные акты на официальном сайте Учреждения в сети «Интернет».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Незамедлительно привести Положение Учреждения об электронном обучении и использовании дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ и планы педагогических работников Учреждения по проведению дистанционных занятий в соответствие с требованиями СанПиН 2.4.2.2821-10 и СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03, путем сокращения продолжительности непрерывной работы учеников с изображением на индивидуальном мониторе компьютера и обеспечить проведение с обучающимися необходимых профилактических мероприятий.

3. Разметить Положение об электронном обучении и использовании дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ, а также планы педагогических работников по проведению дистанционных занятий, после приведения их в соответствии с требованиями законодательства, на официальном сайте учреждения в сети «Интернет».

4. По установленным фактам нарушений закона решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

5. Данное представление рассмотреть с участием работника прокуратуры района, о чем уведомить заблаговременно.

6. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением копии документов, подтверждающих принятие соответствующих мер.

Заместитель межрайонного прокурора
советник юстиции



А.В. Такаев